

РЕАБИЛИТАЦИЯ КАК СПОСОБ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ НАРКОАГРЕССИИ



Выступление заместителя руководителя
Следственного департамента ФСКН России –
начальника Зонально-следственного управления
генерал-майора полиции
В.Р. Киршенмана

Уважаемые участники конференции!

На современном этапе развития человечества наркомания является острой социальной проблемой и принимает угрожающие масштабы для общества, ее распространение среди населения России обоснованно расценивается как одна из основных угроз национальной безопасности, что неоднократно отмечалось на заседаниях Совета Безопасности Российской Федерации.

Специалисты характеризуют наркоманию как тяжелое хроническое, быстро прогрессирующее заболевание, вызванное употреблением наркотических средств и психотропных веществ, проявляющееся психологической и физиологической зависимостью. Социальные последствия наркомании тяжелы. Наркоманы выбиваются из трудовой, политической, семейной жизни вследствие физической и социальной деградации личности.

Особую озабоченность вызывает то, что наркомания является в значительной степени молодежной проблемой. Ее жертвами становятся те люди, которые в основном выполняют репродуктивную функцию, а значит, это создает угрозу здоровью, генофонду нации, ее будущему. Всю тяжесть социальных последствий наркомании, безусловно, обостряет ее размах. К сожалению, волна наркомании поднимается все выше и выше. По сути дела, она стала сегодня глобальным бедствием.

Если учесть высокий уровень распространения наркомании в обществе, кардинальное снижение спроса на наркотики возможно только при условии формирования системы социальной реабилитации и ресоциализации наркопотребителей.

Мировой опыт показывает, что данный механизм является основным инструментом неполицейских мер по сокращению наркопотребления.

Вместе с тем, необходимо развивать систему правового побуждения наркозависимых лиц, совершивших преступления или административные правонарушения, к лечению и реабилитации.

Наша Служба активно работает на данном направлении нормотворчества.

С 25 мая 2014 года вступил в силу Федеральный закон Российской Федерации от 25 ноября 2013 года № 313-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», который разработан ФСКН России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти.

Закон № 313-ФЗ дополнил УК России статьей 72.1, в соответствии с которой при назначении лицу, признанному больным наркоманией, основного наказания в виде штрафа, лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, обязательных или исправительных работ, либо в виде ограничения свободы суд может возложить на осужденного обязанность пройти лечение от наркомании, а также медицинскую и (или) социальную реабилитацию.

Ежегодно только за преступления, совершенные под воздействием наркотиков, судами осуждается к указанным видам наказания порядка одной тысячи лиц³⁶, то есть потенциал для активного применения статьи 72.1 УК России есть.

Вместе с тем, за 2014 год по учетам уголовно-исполнительных инспекций, осуществляющих контроль за исполнением указанной категорией осужденных обязанности пройти курс лечения от наркомании и реабилитацию, числилось всего 60 осужденных к штрафу³⁷, имеющих обязанность пройти лечение от наркомании в соответствии со статьей 72.1 УК России, из них ранее привлекались к уголовной ответственности 16 осужденных.

Доля осужденных, прошедших и проходящих лечение от наркомании и медицинскую либо социальную реабилитацию, составила 67,24 процента. Допускали уклонение от прохождения лечения, медицинской или социальной реабилитации пять осужденных.

По состоянию на 1 января 2015 года на учетах уголовно-исполнительных инспекций состояли 42 осужденных вышеуказанной категории.

Представляется, что недостаточно интенсивное применение статьи 72.1 УК России обусловлено как тем, что более чем 80 процентов осужденных за наркопреступления назначаются наказания в виде лишения свободы и условного лишения свободы (данная категория лиц не подпадает под положения статьи 72.1 УК России), так и тем, что лицо, совершившее преступление, может быть не наркозависимым, а допускающим незаконное потребление наркотиков, то есть не иметь на момент осуждения диагноза «наркомания», наличие которого является обязательным для применения статьи 72.1 УК России.

Полагаем, что в целях противодействия наркотизации общества требуется распространить положения статьи 72.1 УК России на лиц, допускающих незаконное потребление наркотиков, но еще не имеющих диагноза «наркомания», что позволит вовлечь их в систему диагностики и профилактических мероприятий наркологической службы, а также обеспечит их учет и, следовательно, более точную оценку масштабов наркопотребления в Российской Федерации.

В настоящее время ФСКН России ведется работа над соответствующим проектом федерального закона, он поддержан Институтом законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации и проходит процедуру согласования с заинтересованными органами государственной власти.

Помимо этого, в целях дальнейшего развития системы правового побуждения наркопотребителей к лечению и реабилитации представляется целесообразным проработать вопрос о дополнении УК России новой нормой, устанавливающей уголовную ответственность за систематическое потребление наркотиков (более одного раза в течение года), если лицо привлекалось к административной ответственности за соответствующие административные правонарушения в сфере незаконного оборота наркотиков (статьи 6.9, 20.22 и часть 2 статьи 20.20 КоАП России). При этом основным видом наказания предусмотреть не лишение

³⁶ По данным судебной статистической отчетности (ф. 6-МВ-НОН).

³⁷ Здесь и далее сведения ФСИН России, обобщенные аппаратом ГАК.

свободы, а, к примеру, ограничение свободы в виде обязанности прохождения лечения от наркомании и реабилитации.

Подобный подход к установлению уголовной ответственности за неоднократное совершение административных правонарушений уже реализован в уголовном законодательстве – с 1 июля 2015 года вступает в силу Федеральный закон от 31 декабря 2014 года № 528-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу усиления ответственности за совершение правонарушений в сфере безопасности дорожного движения», предусматривающий введение уголовной ответственности за управление транспортным средством лицом, находящимся в состоянии опьянения, подвергнутым административному наказанию за управление транспортным средством в состоянии опьянения или за невыполнение законного требования уполномоченного должностного лица о прохождении медицинского освидетельствования на состояние опьянения (статья 264.1 УК России «Нарушение правил дорожного движения лицом, подвергнутым административному наказанию»).

Уважаемые коллеги!

Полагаю, что в рамках Конференции мы сможем выработать эффективные решения, направленные на совершенствование законодательной базы в сфере реабилитации и ресоциализации потребителей наркотиков, что будет способствовать адекватному противодействию наркоагрессии.

